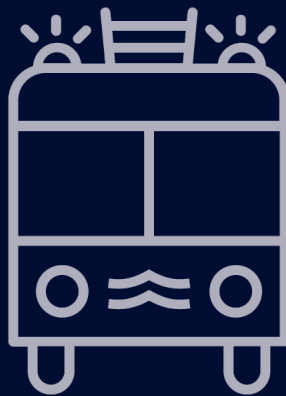


Dynamisk organisering, bemanning og utrustning

ASKER OG BÆRUM BRANN OG REDNING IKS

Mai 2026



Innhold

1. Mål og hensikt med dynamisk organisering, bemanning og utrustning	2
2. Overordnede rammer	2
2.1 Samfunnsoppdraget.....	2
3. Organisering, bemanning og utrustning.....	4
3.1 Organisert i henhold til enhetlig ledelsessystem.....	4
3.2 Dynamisk ressursutnyttelse	5
3.3 Systematikk og dedikasjon i kompetansearbeidet.....	6
3.4 Risiko- og aktivitetsbasert bemanning.....	6



1. Mål og hensikt med dynamisk organisering, bemanning og utrustning

Dette dokumentet beskriver overordnet hvordan Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR) er organisert, bemannet og utrustet (OBU) for å løse samfunnsoppdraget i samsvar med gjeldende lov- og forskriftskrav, selskapsavtale og eierstrategi.

Dokumentet beskriver hvordan ABBR gjennom dynamisk innretning av organisasjon, bemanning og utrustning legger til rette for at tiltakene som følger av beredskaps- og forebyggende analyser kan realiseres innenfor vedtatte økonomiske rammer. Som en prøveordning i tråd med representantskapets vedtak 19. juni 2025 ¹er forebyggende årsverk inkludert i beredskapsavdelingen.

Dynamisk OBU sikrer effektiv utnyttelse av interne ressurser, og gir ABBR nødvendig fleksibilitet og robusthet til å håndtere både daglige driftsoppgaver og operative hendelser, samtidig som virksomheten utvikles for å møte fremtidige krav og utfordringer.

OBU er retningsgivende for utvikling av strategier og planer i en tid der økonomiske rammer er under press, og samfunnet vi skal beskytte er i kontinuerlig endring. Ordningen legger derfor til grunn en fleksibel innretning, som muliggjør kontinuerlig tilpasning og videreutvikling av brann- og redningstjenesten.

Som et fremtidsrettet brann- og redningsvesen skal ABBR ha evne til å tilpasse seg endrede rammebetingelser og utvikle nye måter å løse samfunnsoppdraget på. OBU forutsetter derfor jevnlig evaluering basert på definerte måleindikatorer. Måleindikatorene skal gi ledelsen nødvendig styringsinformasjon og beslutningsstøtte.

2. Overordnede rammer

2.1 Samfunnsoppdraget

Brann- og redningsvesenets oppgaver er beskrevet i brann- og eksplosjonsvernlovens §11, hvor vi skal:

- a. gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, farer ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle av brann og andre akutte ulykker
- b. gjennomføre brannforebyggende tilsyn
- c. gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på veg og jernbane
- d. utføre nærmere bestemte forebyggende og beredskapsmessige oppgaver i krigs- og kriesituasjoner

¹ [Protokoll representantskapsmøte 19.06.2025](#)

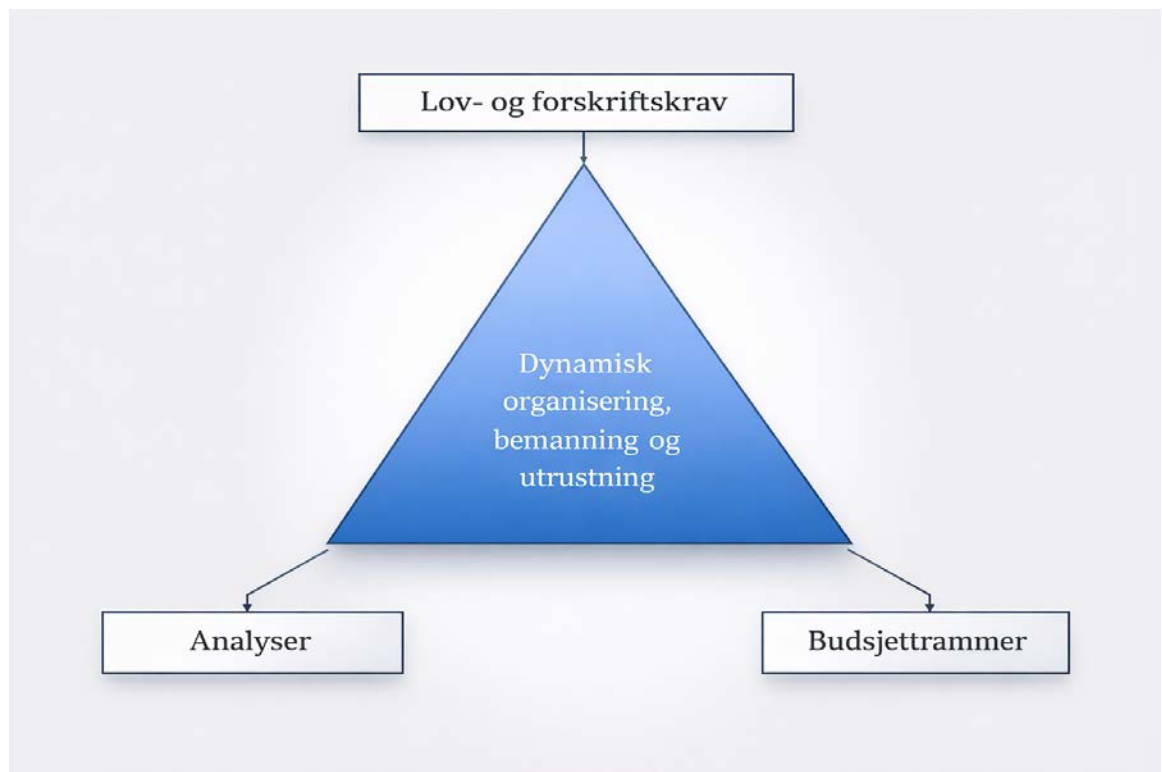


- e. være innsatsstyrke ved brann
- f. være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
- g. etter anmodning yte innsats ved brann og ulykker i sjøområder innenfor eller utenfor den norske territorialgrensen
- h. sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg.

Oppgavene gjelder i hele krisespekteret fred, krise og krig.

De overordnede rammene for OBU blir styrt av følgende:

- Lov- og forskriftskrav
- Asker og Bærum kommuners helhetlige risiko og sårbarhetsanalyser
- ABBR brannROS, forebyggende analyse og beredskapsanalyse
- Selskapsavtalen
- Eierstrategi
- Økonomiske rammer



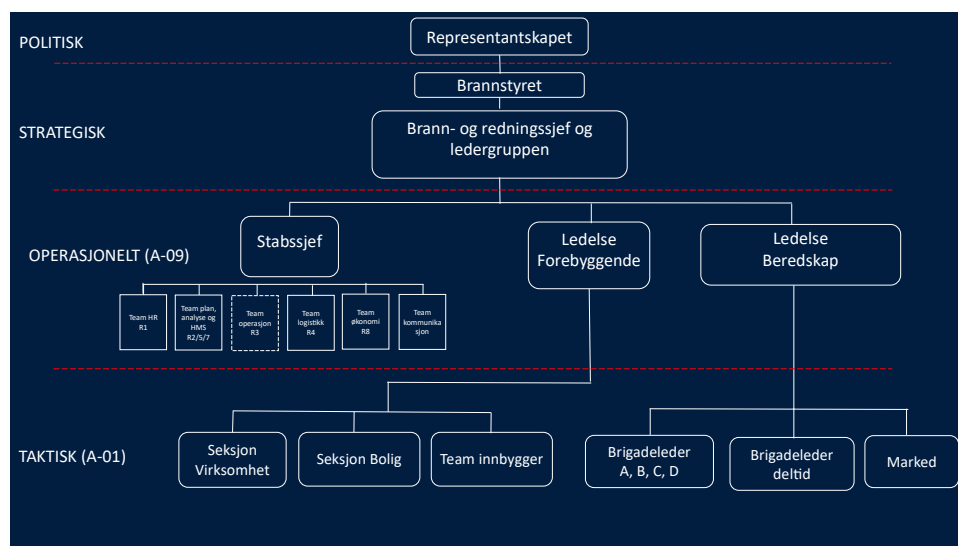
Figur 2: OBU beskriver hvordan ABBR ivaretar lovkrav, og følger opp forebyggende- og beredskapsanalysene innenfor de gitte budsjettammene.

3. Organisering, bemanning og utrustning

3.1 Organisert i henhold til enhetlig ledelsessystem

ABBR er organisert med utgangspunkt i likhetsprinsippet som beskriver at den organisasjonen man opererer med under kriser skal være mest mulig lik den organisasjonen man har til daglig².

Det nasjonale systemet innenfor brann- og redningsområdet - Enhetlig ledelsessystem (ELS) - er derfor utgangspunkt for organiseringen av ABBR. ELS beskriver strategisk-, operasjonelt- og taktisk nivå.



Figur 2: ABBR som et enhetlig ledelsessystem

Ressurser til forebygging og håndtering av hendelser er fastsatt gjennom lov og forskrift. Disse kravene legger føringer for hvordan ABBR skal være bemannet og organisert.

I gjeldende forskrift er kravet til forebyggende arbeid fastsatt til 0,1 årsverk per 1 000 innbyggere. For ABBR innebærer dette pr 2026 et behov tilsvarende 23 årsverk, i tillegg til leder for forebyggende avdeling. Disse ressursene skal sikre systematisk og målrettet forebyggende arbeid i tråd med lovpålagte krav.

For beredskapsstyrken stiller forskriften krav om at det ved brann i tettsted skal kunne settes inn minimum ett vaktlag (én utrykningsleder og tre brannkonstabler) innenfor fastsatte tidskrav. Ytterligere mannskap til høyderedskap og tankbil kommer i tillegg. Antall vaktlag dimensjoneres etter antall innbyggere. Det skal være minimum 4 vaktlag i tettsteder med mer enn 170000 innbyggere. Deretter skal beredskapen økes med ett

² Instruks for departementenes arbeid med samfunnssikkerhet (Samfunnssikkerhetsinstruksen) <https://lovdata.no/dokument/INS/forskrift/2017-09-01-1349>

vaktlag i vaktberedskap for hver 70 000 innbygger. Antall vaktlag i vaktberedskap etter 170 000 innbyggere i tettstedet kan fravikes med grunnlag i risiko- og sårbarhetsanalysen, forebyggendeanalysen og beredskapsanalysen, jf. forskriften § 7, § 8 og § 9.

For ABBR innebærer dette pr 2026 et minimumsbehov på 19 personer (inkludert mannskap til høyderedskap, tankbil og innsatsledelse). Bemanning ved Tofte brannstasjon kommer i tillegg.³

I henhold til befolkningsframskrivingen viser foreløpige beregninger at et forebyggende årsverk og et vaktlag (16 årsverk) utløses i 2033. Endringer i organisering eller samarbeidsformer i regionen kan også påvirke fremtidig bemanningsbehov.

ABBR skal til enhver tid ha nødvendige ressurser for å løse oppgavene som følger av brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter. Ressursene skal organiseres og disponeres på en måte som gir best mulig effekt for innbyggerne og virksomhetene i eierkommunene, og samtidig legger til rette for en forsvarlig og bærekraftig drift av brann- og redningstjenesten.

3.2 Dynamisk ressursutnyttelse

Samfunnsoppdraget skal løses gjennom effektiv utnyttelse av alle tilgjengelige ressurser. Uavhengig av organisatorisk tilhørighet og primærfunksjon, skal alt personell i en krisesituasjon være i stand til å bidra til å utføre oppgaver utenfor ordinær stilling, slik at forvaltnings-, forebyggende og beredskapsoppgaver løses mest mulig effektivt. Oppgaver som pålegges den ansatte utover primærfunksjonen, skal som et minimum hensynta totalbelastning, krav til kompetanse og sikkerhet, og skal være innenfor arbeidsgivers styringsrett.

Bakgrunnen for denne innretningen er økt kompleksitet i samfunnsoppdraget, strengere økonomiske rammer, krav til interneffektivisering og behov for bedre sammenheng mellom forebygging, beredskap og forvaltning.

Ved å utnytte ABBRs samlede kompetanse og kapasitet på tvers av organisatoriske skiller, reduseres sårbarhet knyttet til enkeltfunksjoner og enkeltavdelinger. Dette gir økt robusthet, bedre kontinuitet i leveransen av lovpålagte oppgaver, og økt evne til å håndtere variasjoner i oppdragsmengde og hendelsestyper.

³ Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesen forskriften)
<https://lovdata.no/dokument/LTI/forskrift/2021-09-15-2755>



For å gi nødvendig robusthet innenfor de enkelte fagområder vil ressurser/årsverk kunne disponeres mellom avdelinger etter behov. Lovpålagte oppgaver vil derfor ivaretas av ABBRs totale ressurstillgang.

I tillegg til dynamisk utnyttelse av interne ressurser stiller fremtiden ytterligere krav til samarbeid mellom regionale aktører. Videre utvikling og formalisering av regionale samarbeid vil øke robusthet og evne til å håndtere hendelser som er dimensjonerende for OBU.

En forutsetning for effektiv utnyttelse av virksomhetens totale ressurser er integrert planlegging og koordinering. En koordineringsfunksjon plassert i stab er derfor gitt delegert myndighet fra avdelingsledere for å lede og prioritere aktiviteter og oppgaver i ABBR.

3.3 Systematikk og dedikasjon i kompetansearbeidet

Fremtidens utfordringsbilde stiller økte krav til kompetanse, spesialisering og en mer systematisk tilnærming til kompetanseutvikling innen brann- og redningsområdet. Ved å profesjonalisere og dedikere ressurser fra beredskapsstyrken til kompetansearbeidet, styrker ABBR robustheten i det forebyggende arbeidet og ved hendelseshåndtering.

Restkapasitet vil prioriteres til systematisk kompetanseutvikling. Personell som ikke er bundet i en vaktfunksjon skal skjermes fra hendelseshåndtering, men vil være gripbare ressurser ved hendelser som utfordrer daglig bemanning.

Økt kvalitet i vurderinger, beslutninger og gjennomføring, som følge av styrket kompetanse, gir økt robusthet. ABBR vil som følge av dette være i bedre stand til å håndtere komplekse og krevende hendelser på en trygg og forutsigbar måte.

Endringen legger samtidig til rette for økt kapasitet i det forebyggende arbeidet. Bedre samordning, høyere kompetanse og mer målrettet ressursbruk gir mulighet for å gjennomføre flere forebyggende aktiviteter.

3.4 Risiko- og aktivitetsbasert bemanning

Systematiske analyser og vurderinger av risiko og aktivitetsnivå er forutsetninger for å ivareta beredskap, forebyggende oppgaver og øvrige lovpålagte aktiviteter.

Systematikken skal ivareta behovet for riktig bemanning og kompetanse til enhver tid. Vurdering av risiko- og aktivitetsnivå vil derfor være gjennomgående for alle prosesser. De nasjonale overordnede risikovurderinger som ligger til grunn for forskriftens minimumskrav skal derfor forsterkes av egne analyser. Vurderingen av riktig beredskapsnivå skal følges opp gjennom planleggingen på lengre sikt, og koordinering på kortere sikt. Denne systematikken og helhetstenkningen skal hensynta trender,

sesongbaserte risikoer og det daglige aktivitets- og risikobildet slik at ressurser utnyttes effektivt for å løse samfunnsoppdraget, ivaretar daglige driftsoppgaver og samtidig utvikler virksomhetens evne til å møte fremtidens utfordringer med riktig organisering, dimensjonering og kompetanse.

Anders Løberg

Brann- og redningssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent uten underskrift

